



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
МИНЕРАЛОВДСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА
ул. Пятигорская, д. 29, г. Минеральные Воды,
МГО, Ставропольский край, Россия, 357212
25.01.2023 №



Заведующей МКДОУ детский сад
№ 73 «Искорка» г. Минеральные
Воды

Мельковой Н.П.

ПРОТЕСТ
на Положение о привлечении и
расходовании внебюджетных средств

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения действующего законодательства при издании локальных нормативных правовых актов МКДОУ детский сад № 73 «Искорка» г. Минеральные Воды (далее - МКДОУ детский сад № 73 «Искорка»), регулирующих основные цели, понятия и условия привлечения добровольных пожертвований и целевых взносов, а также организацию работы по учету дополнительных финансовых средств, порядок их расходования, ответственности, контроль соблюдения законности привлечения и расходования внебюджетных средств в дошкольном образовательном учреждении.

При изучении Положения о привлечении и расходовании внебюджетных средств МКДОУ детский сад № 73 «Искорка», утвержденного приказом заведующей от 23.08.2022 № 176 (далее – Положение) выявлены несоответствия действующего законодательства, в связи с чем Положение подлежит изменению.

В силу ст. 43 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии с ч. 3-4 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закона № 273), в Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона № 273, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов также относится обеспечение содержания здания и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, содержание детей в

муниципальных образовательных учреждениях относятся к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пп. 3, 15 ч. 3 ст. 28 Закона № 273-ФЗ, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации, относится к компетенции образовательной организации.

Указанные полномочия согласно требованиям ст. ст. 9, 15, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации исполняются органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) на собственника возложено бремя содержания, принадлежащего ему имущества.

На основании ч. 4 ст. 298 ГК РФ, казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества. Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими распорядительными документами. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 1.14 Устава МКДОУ детский сад № 73 «Искорка» г. Минеральные Воды, утвержденного приказом начальника управления образования администрации Минераловодского городского округа от 02.12.2019 (далее – Устав), учредителем и собственником МКДОУ детский сад № 73 «Искорка» является Минераловодский городской округ. Функции и полномочия учредителя осуществляет управление образования администрации Минераловодского городского округа.

В соответствии со ст. 582 ГК РФ, п. 1 ст. 26 Федерального закона от 01.01.2001 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», образовательное учреждение вправе использовать дополнительные привлеченные финансовые средства на функционирование и развитие учреждения, осуществление образовательного процесса.

В статье 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее - Закон № 135-ФЗ), определены цели благотворительной деятельности, перечень которых является исчерпывающим. Одной из таких целей является деятельность в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности.

Согласно ст. 3 Закона № 135-ФЗ, законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, закона № 135-ФЗ, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить Закону № 135-ФЗ.

Таким образом, благотворительный сбор пожертвований на иные цели, не предусмотренные п. 1 ст. 2 Закона № 135-ФЗ, противоречит вышеуказанным требованиям действующего законодательства.

В соответствии с ч. 2, 4 ст. 30 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

Вместе с тем, в нарушении указанные требования законодательства в п. 4.1 Положения предусмотрено, что целью взносов может быть приобретение необходимого дошкольному образовательному учреждению имущества, укрепление и развитие материально-технической базы, охрану жизни и здоровья, обеспечение безопасности и развитие материально-технической базы, охрану жизни и здоровья, обеспечение безопасности воспитанников в период воспитательно-образовательной деятельности либо решение иных задач, не противоречащих уставной деятельности дошкольного образовательного учреждения и действующему законодательству Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 1.9 Положения, установлено, что доходы, полученные от благ деятельности, и приобретенное за счет этих средств доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение дошкольного образовательного учреждения.

В силу ч. 1 ст. 4 Закона № 135-ФЗ, граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.

Кроме того, п. 1.9 также противоречит ч. 1 ст. 4 Закона № 135-ФЗ, так как из него следует, что доходами от благотворительной деятельности дошкольное образовательное учреждение может распоряжаться самостоятельно, без учета выбора целей гражданами и юридическими лицами, оказывающими благотворительную помощь.

В силу положений, предусмотренных п. 1, 4, 5 ст. 41 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), поступления в виде пожертвований подлежат перечислению в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Однако, вопреки требованиям ч. 4 ст. 298 ГК РФ, п. 1, 4, 5 ст. 41 БК РФ, в п. 6.1 Положения, указано, что добровольные пожертвования, целевые взносы и другие, не запрещенные законодательством поступления – перечисляются по безналичному расчету через учреждения банков, платежные терминалы на лицевой счет дошкольного образовательного учреждения, открытый в органах казначейства.

Таким образом, благотворительные деньги, как и другие доходы, полученные бюджетными (автономными) учреждениями в рамках приносящей доход деятельности, поступают в их собственное распоряжение. Однако, казенные учреждения не вправе самостоятельно расходовать средства пожертвований. Данные поступления в соответствии с пп. 1, 4, 5 ст. 41 БК РФ подлежат перечислению в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Одним из основных принципов противодействия коррупции в соответствии с п. 6 ст. 3, ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и иных злоупотреблений коррупционного характера, выраженного в необоснованном привлечении внебюджетных средств, а также материальных и нематериальных благ.

В связи с выявленными противоречиями нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, необходимо привести данное Положение в соответствие с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Внести изменения в п.п. 1.9, 4.1, 6.1 Положения о привлечении и расходовании внебюджетных средств МКДОУ детский сад № 73 «Искорка» г. Минеральные Воды, утвержденное приказом заведующей от 23.08.2022 № 176 в соответствии с требованиями Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».
2. Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.
3. О результатах рассмотрения настоящего протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру в письменной форме.

Заместитель межрайонного прокурора
советник юстиции

Т.А. Квитченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5A6EE1ACD6BBF40D3BA0AFC69E1B37624038F261

Владелец Квитченко Татьяна Апатольевна

Действителен с 10.12.2021 по 10.03.2023